FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM
Avdelning 31

DOM
2021-12-10
Meddelad i Stockholm

Mål nr
34113-21

KLAGANDE
Salems Kommun, 212000-2874

MOTPART
Polismyndigheten

ÖVERKLAGAT BESLUT
Polismyndighetens beslut 2021-12-08

SAKEN
Tillämpning av ordningslagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 **E-post**: avd31.fst@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/	-	måndag–fredag 08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

Polismyndigheten beslutade den 10 december 2021 att ge tillstånd för genomförandet av en allmän sammankomst i Salem med start vid Rönninge station/Rönninge torg och slut vid Säbytorgsvägen/Storskogsvägen den 11 december 2021 kl. 16.00–18.00. Beslutet förenades med vissa villkor avseende ordning och trafiksäkerhet.

Salems kommun yrkar att beslutet ska upphävas och för fram i huvudsak följande. Utifrån den historik som kommunen har av tidigare s.k. Salemmarscher bör tillstånd vägras med hänsyn till ordning och säkerhet. Personen som har ansökt om tillståndet har i flera års tid ansökt om att få genomföra den här typen av evenemang, där ordningen och säkerheten inte kunnat hållas på platsen. Under år 2020 nekades tillstånd för att genomföra liknande evenemang i Stockholm, med hänvisning till att just säkerheten och ordningen inte kunde garanteras samt att restriktionerna för att förhindra spridningen av corona inte kunde hållas. Det är direkt olämpligt att tillåta genomförandet av evenemanget i rådande tider, med en smittspridning av som ökar i samhället och där nya restriktioner har vidtagits på nationell nivå för att stoppa smittspridningen i samhället.

Polismyndigheten anser att överklagandet ska avslås och för fram bl.a. följande. Polismyndigheten har gjort hot- och riskbedömningar och utifrån det bedömt att det inte är nödvändigt att vägra tillstånd med hänsyn till ordningen eller säkerheten vid den allmänna sammankomsten, eller som en direkt följd av den i dess omedelbara omgivning. Polismyndigheten har också ett uppdrag att tillse att ordning och säkerhet vid allmänna sammankomster upprätthålls och att vidta andra åtgärder i detta syfte. En insats har inletts och resurser har avdelats för att bl.a. förebygga och hantera eventuella störningar av allmän ordning och säkerhet vid den allmänna sammankomsten.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Det följer av grundlag att var och en gentemot det allmänna är tillförsäkrad mötesfrihet, vilket innebär frihet att anordna och delta i sammankomster för upplysning, meningsyttring eller annat liknande syfte (2 kap. 1 § regeringsformen [1974:152]).

Grundlagen reglerar också vilka möjligheter det finns att begränsa mötesfriheten. Enligt 2 kap. 24 § regeringsformen får mötesfriheten endast begränsas av hänsyn till ordning och säkerhet vid sammankomsten eller till trafiken. I övrigt får friheterna endast begränsas av hänsyn till rikets säkerhet eller för att motverka farsot.

Tillstånd till allmän sammankomst får enligt 2 kap. 10 § första stycket ordningslagen (1993:1617) endast vägras om det är nödvändigt med hänsyn till ordningen eller säkerheten vid sammankomsten eller, som en direkt följd av den, i dess omedelbara omgivning eller med hänsyn till trafiken eller för att motverka epidemi.

Av 2 kap. 16 § ordningslagen följer att den som anordnar en allmän sammankomst ska svara för att det råder god ordning vid sammankomsten. Polismyndigheten får meddela de villkor som behövs för att upprätthålla ordning och säkerhet vid sammankomsten. Villkoren får inte medföra att anordnaren belastas med onödiga kostnader eller att möjligheten att hålla sammankomsten onödigtvis försvåras på något annat sätt.

Att vägra tillstånd till en allmän sammankomst enbart på grund av att oroligheter kan förväntas i omgivningarna i anledning av sammankomsten som sådan bör med hänsyn till de grundlagsfästa mötes- och

demonstrationsfriheterna förekomma endast i undantagsfall och när övriga möjligheter att förebygga oroligheter är uttömda. Sålunda bör inte tillstånd till en demonstration vägras enbart av den anledningen att man kan förvänta sig angrepp på deltagarna från till exempel åskådare eller deltagare i en motdemonstration (se Kazimir Åberg, Ordningslagen, kommentar till 2 kap. 10 §).

Förvaltningsrättens bedömning

Av den ansökan som har getts in till Polismyndigheten framgår bl.a. att arrangören av den allmänna sammankomsten har uppskattat antalet deltagare till mellan 2 och 15 personer. Polismyndigheten har gjort bedömningen att sammankomsten kan genomföras med tillämpning av de villkor som framgår av beslutet. Av handlingarna framgår att bedömningen har gjorts i samråd med berört lokalpolisområde.

Polismyndighetens beslut innebär att man har bedömt att riskerna för störningar av ordningen och säkerheten vid sammankomsten eller dess omedelbara omgivning inte utgör ett hinder för att bevilja tillstånd för sammankomsten. Polismyndigheten är den myndighet som rent faktiskt kommer att vidta åtgärder för att förebygga och vid behov motverka ordningsstörningar vid sammankomsten. Förvaltningsrätten anser att de invändningar om tidigare ordningsstörningar i samband med Salemmarscher som har framförts inte utgör tillräckliga skäl att frångå Polismyndighetens bedömning och vägra tillstånd med hänsyn till ordning och säkerhet.

Förvaltningsrätten bedömer vidare att det inte finns skäl för att vägra tillstånd för att motverka en epidemi, närmare bestämt en spridning av sjukdomen covid-19. Förvaltningsrätten gör den bedömningen mot bakgrund av att det finns ett regelverk angående begränsningar för att förhindra spridningen av sjukdomen covid-19 och att detta regelverk inte

utgör något hinder mot en sådan allmän sammankomst som det aktuella tillståndet gäller (se lagen [2021:4] om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och förordningen [2021:8] om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19).

Förvaltningsrätten anser av dessa skäl att överklagandet ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-03).

Charlotte Mattsson
Rådman

Förvaltningsrättsnotarien Anna Löfquist har varit föredragande.

SVERIGES DOMSTOLAR

Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?
Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

   Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

   Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Anvisningar för överklagande **FR-03 – Överklagandetid 3 v - PT** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2020-05

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

Anvisningar för överklagande **FR-03 – Överklagandetid 3 v - PT** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2020-05